

30 enero 1966.

C. Ing. Norberto Aguirre Palancares,
Jefe del Departamento de Asuntos Agrarios,
C i u d a d .

Estimado y distinguido amigo:

Me proponía dirigir a usted esta carta en -
noviembre próximo pasado, en ocasión del cincuenta
y cinco aniversario de la Revolución Mexicana, y -
hasta hoy he podido enviársela con el mismo propó-
sito: felicitarlo por el interés que el Gobierno -
presidido por el C. Lic. Gustavo Díaz Ordaz ha pue-
to en la necesidad de proseguir la realización de la
Reforma Agraria, postulado primordial del movimiento
social iniciado en 1910.

Sin ignorar la trascendencia de otras ingen-
tes y delicadas funciones de la Administración Públi-
ca, en el ámbito interno y en la esfera de las rela-
ciones internacionales, y de las que propicia y esti-
mula para lograr el continuo desarrollo de la econo-
mía nacional y la satisfacción de las necesidades po-
pulares en materia social, de la salud, la educación
y la cultura, es evidente que en la solución de la -
cuestión agraria se encuentran las bases de un sóli-
do progreso, de una mayor cohesión nacional y de la
tranquilidad pública.

Con esta convicción, me permito hacer algunas

consideraciones sobre el particular, sabiendo de antemano que usted que siente y conoce el problema -- agrario que existe en nuestro país y que para su resolución colabora usted con reconocida lealtad en el programa anunciado por el Primer Magistrado de la Nación, sabrá también apreciar el espíritu desinteresado que me anima al exponérselas.

El contacto y relación que tuve con la población rural durante el período que serví en la Primera Magistratura de la Nación, y desde entonces hasta hoy que he seguido recorriendo el país, me ha dado la oportunidad de comprobar que, a pesar de los esfuerzos de los gobiernos revolucionarios, se registra a la fecha una pronunciada desproporción en cuanto a la tenencia de la tierra cultivable y de otros usos, correspondiendo a los particulares las dos terceras partes en propiedad y el usufructo de la restante a los ejidatarios y, en cantidad individual infinitesimal, a más de un millón de minifundistas. Asimismo, que esta situación produce efectos negativos en la vida económica y social del país.

La realidad misma y las propias estadísticas disponibles, muestran que la mayor proporción de tierras agrícolas y ganaderas la constituyen -- los latifundios y las simulaciones de pequeñas propiedades que, por múltiples causas, se han visto eximidos de cumplir con las leyes agrarias, deprimiendo el desarrollo de la auténtica pequeña propiedad y ocasionando al ejido numerosas vicisitudes que redundan también en detrimento de la acción agraria del Estado.

Parece ser que, en parte, lo anterior es producto de que entre algunos sectores perdura la idea, a mi juicio errónea, de que las grandes posesiones -- individuales o de grupos poderosos con posibilidades de invertir, organizar y emplear técnicas modernas de cultivo y explotación, ofrecen mayores garantías para la producción y mejores rendimientos. Y en función de esta idea subsisten los latifundios -- abiertos o encubiertos y, aún más, se ha modificado la legislación agraria, con una liberalidad que -- otorga a una mal llamada pequeña propiedad, extensiones de tierra que, por su cuantía y la naturaleza de sus cultivos, son verdaderos latifundios que han creado situaciones de privilegio que pugnan con los objetivos de la Reforma Agraria.

Por el sentido de justicia y de beneficio para la agricultura en sí misma, que alientan los preceptos revolucionarios, se ha sostenido siempre la conveniencia de terminar con los viejos y los nuevos latifundios, y en hacer del ejido y de la verdadera pequeña propiedad las bases en que se sustente la producción del campo e implícitamente la justicia social para los que lo trabajan, pues mientras aquéllos existan y mantengan su impunidad se registrarán contradicciones que limitan la capacidad productiva del país y persistirán las grandes desigualdades que genera la injusticia y que desaniman y desorientan a los campesinos pobres y medios.

En verdad, no obstante los obstáculos que encuentran para desenvolverse, tanto el sistema ejidal como la auténtica pequeña propiedad, han dado --

muestras indudables de vitalidad cuando reciben los estímulos y la ayuda adecuados. Prueba de ello es que, aún en condiciones desiguales, su producción - ocupa un lugar apreciable en el monto global de las cosechas, demostrando que en una situación propicia podrían rendir mayores beneficios.

En efecto, estas dos formas de aprovechamiento y usufructo de la tierra que consagra la Constitución, conveniente y honestamente refaccionadas y bien administradas, lógicamente tendrían mayor capacidad productiva al emplear organizadamente fuerzas de trabajo superiores que utilizarían en todo su -- provecho los medios y las técnicas modernas de explotación agrícola. Todo depende del régimen general que prevalezca en cuanto a la tenencia de la -- tierra y el riego, y del impulso preferente que reciban y que la ley les otorga, y siempre y cuando ésta se aplique con el criterio revolucionario que le dió origen.

Por las anteriores consideraciones, es loable el interés reiterado del Gobierno actual de continuar aceleradamente con las dotaciones y las restituciones de tierras a los campesinos en este sexenio y de alentar el sistema ejidal en el respeto a la pequeña propiedad en producción, así como la disposición de promover las afectaciones en propiedades que permanecen fuera de la ley, para satisfacer las necesidades de los campesinos que han esperado largamente el cumplimiento, en la práctica, de una de las más legítimas reivindicaciones populares de

la Revolución Mexicana.

La decisión del Gobierno de proseguir con la distribución de tierras legalmente afectables, es a mi juicio insustituible para dotar a grandes núcleos de campesinos que actualmente se encuentran en situación precaria, ya que se aprovecharía en áreas productivas esa fuerza de trabajo que ahora se desperdicia en tareas aleatorias y mal retribuidas y que orillan a los campesinos a emprender acciones desesperadas o a emigrar infructuosamente de sus lugares de origen ante un porvenir incierto.

Difícilmente se presentará en mucho tiempo al Departamento de Asuntos Agrarios oportunidad tan propicia como ahora, para atender la reorganización de las comunidades ejidales existentes y constituir nuevos ejidos con los latifundios familiares, que son fraccionamientos simulados, así como en las extensas zonas de propiedad de la Nación. Para el efecto, se cuenta con la disposición del Primer Magistrado, de que se active la solución del problema ejidal; no se tienen obstáculos internos capaces de impedirlo y se dispone hoy de recursos económicos fiscales en mayor cuantía que en períodos anteriores para intensificar esta tarea, que es fundamental para el desarrollo económico del país. Además, disfruta el Gobierno del apoyo nacional y el país de un mayor prestigio internacional, que dá al Gobierno una fuerza moral, indiscutible, para aplicar la ley y proponer las reformas constitucionales que amerite el Código Agrario, para hacer realidad el reparto de los latifundios y concretar la pequeña -

propiedad a los límites que convenga.

Cierto que no sería posible que en un período de Gobierno, por más actividad que llegue a desplegarse, pueda lograrse la total distribución de las tierras disponibles y la organización que requieren las comunidades que se doten y particularmente la indispensable reorganización de las comunidades ejidales ya constituídas; casos como el de La Llave, Querétaro, que visitamos con usted el día 8 del mes actual. La organización y reorganización es indispensable para que se realice íntegramente la Reforma Agraria de México, así como para obtener una mayor producción que mejore las condiciones de la familia campesina y aumenten los ingresos del país.

Si las Delegaciones Agrarias, los Gobiernos Locales y demás autoridades responsables, secundan el empeño que ha demostrado el Ejecutivo Federal en la resolución del problema integral de la Reforma Agraria, mucho podrá adelantarse en el actual período, quedando el precedente de continuidad a las Administraciones que se sucedan. Con ello, se fincarán las más sólidas bases para la permanente estabilidad de las instituciones que guían la vida de la Nación.

El hablar con franqueza a los campesinos -- cuando se carezca de tierras distribuibles, en las zonas que las solicitan, es una norma altamente -- plausible de sinceridad que el Gobierno actual se -- ha impuesto en su trato con el pueblo y estimulante también su propósito de utilizar la valiosa e inin-

terrumpida aportación de brazos para la agricultura, en razón de la presión demográfica, prosiguiendo la apertura de nuevas áreas de cultivo, que ha emprendido en varias regiones del país, empleando los recursos necesarios y los adelantos de la ciencia y de la técnica modernas en zonas susceptibles de transformación.

De continuarse sin interrupción la aplicación de la Reforma Agraria en las extensiones mayores a la real pequeña propiedad, que señala el Código Agrario, y en todas las tierras aprovechables de nuestro territorio, llegará a absorberse igual o aún mayor número de campesinos que el que hasta la fecha ha sido dotado.

En este aspecto del desarrollo de la agricultura, el de la ampliación de zonas de cultivo y muy especialmente en las áreas ejidales, las instituciones públicas y privadas y las dependencias oficiales y los organismos que se dedican a obras de infraestructura, podrían llenar un papel de primera importancia, orientado y dirigido por el Estado para garantizar el sentido social y productivo con que se emprendiera esta gran empresa nacional, tendiente a satisfacer urgencias inmediatas y necesidades futuras, inevitable, de los campesinos. Concomitantemente, al influjo de este impulso se crearían nuevas fuentes de trabajo de diversa índole en distintas regiones del país.

Se hace hincapié en esta cuestión porque aunque los campesinos actualmente sin tierra, ni perspectivas de obtenerla, pudiesen incorporarse a

la industria y a otras actividades urbanas o semi-urbanas, hay que contar con el aumento constante de la población rural en un país que, por acelerado -- que sea el desarrollo industrial y de otros órdenes, estaría incapacitado para absorber el remanente continuo y numeroso de campesinos con necesidad de tierras.

Una de las fases de la Reforma Agraria, por resolver, es la redistribución de las tierras ejidales en los varios sistemas de riego, en los que hay ejidos que se dotaron de tierras sin agua y que, -- con las obras que el Gobierno realiza, están ya regándose o próximas a recibir el beneficio del agua, y que es apremiante se haga la redistribución, ya -- que en tanto esté sin resolverse, no se puede aprovechar debidamente el riego y organizar las Sociedades de Crédito Ejidal, en las propias zonas irrigadas. Es de urgencia, asimismo, que al iniciarse -- una nueva obra de riego, con toda anticipación se estudien y resuelvan las afectaciones ejidales que procedan en aquellas extensiones, que por carecer -- de riego no eran afectables y que al irrigarse cambian sus condiciones y por lo tanto debe aplicarse la ley agraria.

Además de las anteriores consideraciones, -- existe la necesidad de que se haga el deslinde de ejidos y se active la tramitación de las resoluciones en definitiva, ya que mientras continúen los -- campesinos en posesión provisional, vivirán con inseguridades en su posesión y en frecuentes luchas -- con los nuevos campesinos que llegan a censarse en

el transcurso de la tramitación de los expedientes.

Otro de los problemas que obviamente ha restringido la efectividad de la Reforma Agraria y cuya solución se considera indispensable para hacer fructificar el esfuerzo de los campesinos, es el que concierne a la enseñanza agrícola.

No obstante los empeños desplegados, la enseñanza práctica de agricultura ha quedado grandemente rezagada en relación con su importancia para lograr un mejor aprovechamiento de la tierra y un mayor rendimiento para los campesinos. Trabajada en gran parte del país con los antiguos métodos, sin conocimiento de los cuidados y las formas elementales de las técnicas agrícolas, la tierra y los que la cultivan, sufren las consecuencias de una agricultura atrasada, que empobrece el suelo y agota prematuramente la fuerza humana. Esta realidad pesa sobre gran cantidad de trabajadores del campo, carentes de una enseñanza vital que, de recibirla, los redimiría de situaciones con frecuencia deplorables, de las que es injusto inculparlos.

Sería de gran beneficio se superara el número de Escuelas Prácticas de Agricultura, ya que en la vida del campesino la instrucción está íntimamente ligada al conocimiento de los elementos para mejorar sus tierras y hacer posible una verdadera elevación del nivel social y educativo de la familia rural.

El aumento de las Escuelas Prácticas de Agricultura en los lugares del territorio que permita el presupuesto, ayudaría a la capacitación teórica

y práctica de los campesinos, desde su adolescencia, para un adecuado cultivo de la tierra, cubrir mejor sus propias necesidades y contribuir al aumento de la producción agrícola y ganadera.

Muy plausible es que el Gobierno esté fijando su atención en la importantísima cuestión forestal y que busque la explotación racional de los bosques, evitando su tala anárquica, inmoderada y con fines exclusivos de lucro; la conservación y la siembra de arbolados para restituir la riqueza forestal, cuya disminución tanto ha dañado al país - en diversos órdenes conocidos; la protección de los intereses de las comunidades y de las unidades ejidales con derecho a usufructuar y renovar sus bosques, sin que los campesinos y ejidatarios se vean sometidos a una doble explotación, por personas, grupos y sociedades anónimas que mal los remuneran y, a la vez, los despojan de sus recursos, agotándolos. Asimismo, es muy satisfactorio que el Estado se proponga mantener y fomentar los ejidos ganaderos y estimular la industrialización de sus productos, lo que abre alentadoras perspectivas para esta rama de la producción ejidal.

Hay que reconocer los progresos alcanzados por el régimen de la Revolución en materia agraria y, a la vez, las dificultades que enfrenta para hacer culminar la Reforma Agraria en su integralidad, sin ignorar las trabas que los campesinos encuentran para obtener la tierra que en derecho les corresponde y para defender la que poseen o usufructúan, de injustas mutilaciones o de constantes des

pojos que sufren con la complacencia de autoridades secundarias. Muchas y de muy diversa índole son -- las irregularidades que se cometen en el campo en -- detrimento de los campesinos y ejidatarios, indefensos ante la justicia por su ignorancia y principalmente por la corrupción o indiferencia que existe -- entre quienes están encargados de impartirles ayuda y justicia.

Se hace referencia general a estas anomalías porque son bien conocidas por usted y complace la -- intención del Gobierno de acabar con las violacio-- nes a la ley, las immoralidades de quienes hacen nugatorios los beneficios que corresponden a la parte más débil de nuestra población, la que más esfuerzo aporta para producir la alimentación del pueblo y -- las materias primas que abastecen la industria y -- promueven el comercio exterior, contribuyendo al -- progreso general del país. Y, finalmente, la que -- generosamente ofrendó su vida y su sangre en la Re-- volución Mexicana para alcanzar metas de justicia y bienestar social.

Vivimos en una etapa en que la Reforma Agra-- ria es objetivo fundamental de las tres cuartas partes de la población mundial, en la idea justa de -- que en élla se encuentra la solución de los proble-- mas básicos de la alimentación, el vestido y la vi-- vienda para las inmensas mayorías y de que partien-- do de este principio los pueblos consolidarán sus -- derechos territoriales, que les abrirá el camino hacia metas superiores de soberanía e independencia -- económica.

Estas mismas premisas, como usted sabe, guía

ron el pensamiento y la acción de la Revolución Mexicana hace más de medio siglo y es de considerar - que hoy en que vuelve a agudizarse el problema con el crecimiento de la población rural, habrá de acelerarse la trayectoria histórica del país para fortalecer sus objetivos nacionales y populares y conjurar cualquier peligro de desviación al influjo de las fuerzas retardatarias internas o externas que - desearan cambiar el curso de nuestro destino que, - como bien lo dijo el C. Presidente Lic. Díaz Ordaz, en la ciudad de Zamora, Mich., el primero de octubre próximo pasado, "es el de un pueblo que trabaja por su independencia económica para ser también independiente políticamente"; patriótico pensamiento reiterado en su reciente y fructífero viaje a los - países hermanos de Centroamérica.

Lo saluda cordialmente su amigo.


Lázaro Cárdenas.