

# Cuauhtémoc Cárdenas

## PLANEACION EN MEXICO.

### I. Introducción.

II. Tipos de intervención del Estado en la vida económica tendientes a --  
racionalizarla.

### III. Planeación en algunos países.

- a) La India.
- b) La U. R. S. S.
- c) Otros países:
  - 1) Valle del Ródano (Francia).
  - 2) Valle del Tennessee (E. E. U. U.)
  - 3) Puerto Rico.
  - 4) Valle del río São Francisco (Brasil)

### IV. Antecedentes de planeación integral en México.

### V. Planeación.- Propositiones para México.

- a) Escala mundial.
- b) Escala continental.
- c) Escala nacional.

## PLANEACION EN MEXICO.

I. Introducción.

II. Tipos de intervención del Estado en la vida económica tendientes a racionalizarla.

III. Planeación en algunos países.

a) La India.

b) La U.R.S.S.

c) Otros países:

1) Valle del Ródano (Francia).

2) Valle del Tennessee (E.E.U.U.)

3) Puerto Rico.

4) Valle del río São Francisco (Brasil)

IV. Antecedentes de planeación integral en México.

V. Planeación.- Propositiones para México.

a) Escala mundial.

b) Escala Continental.

c) Escala nacional.

## I. Introducción.

Hablaremos de planeación en México, al hacerlo estamos concientes que desde hace muchos años se reconoce la necesidad - de realizarla y, concientes también, de lo indispensable que es ya, que nuestro país se desarrolle como un todo orgánico, natural, en cuyo progreso cada comunidad y cada individuo tengan una participación activa y equitativa. Queremos sí, insistir en la necesidad de que el desarrollo integral de México se planeé y se realice para beneficio de todos sus habitantes.

Referirse a planeación integral en América no es ninguna novedad, en cierta forma podemos afirmar que en el imperio Inca se hacía planeación. Es sabido que en la organización incaica la producción agrícola e industrial se encontraban balanceadas, que la distribución de la tierra y de los bienes era - equitativa, y que de todo ello resultaba una vida armónica y próspera, y una cultura excepcional.

Queremos insistir en que México debe racionalizar su desarrollo, que ya no deben tomarse resoluciones múltiples o - contradictorias sobre un problema, que no se improvise lo que debe ser previsto, que sea el hombre el que imponga su voluntad a la economía y el que determine los caminos por los que se desenvolverá su vida. No prever, no decidir cómo y hacia donde ir, tiene un costo muy elevado, costo social, costo humano, que un pueblo no tiene por que pagar, menos aun estando conciente - de los métodos para evitarlo.

Desarrollo racional referido a una región, a un país o a un continente, es el desarrollo integral e interdependiente

del todo y las partes que lo componen. La finalidad que se persigue es el mejoramiento de las condiciones de vida de la sociedad mediante el aprovechamiento de los recursos disponibles, recursos que debido al aprovechamiento que se haga de ellos deberán verse incrementados.

En un desarrollo integral habrá que considerar infinidad de factores de órdenes muy diversos, humanos, económicos, geográficos, políticos, culturales, etc., todos ellos deberán ser coordinados, relacionados, subordinados, en las formas más convenientes, dependiendo de los medios que vayan a emplearse y de los criterios que se sigan en el aprovechamiento de los recursos. La coordinación de estos factores para lograr los fines deseados no se ha logrado cuando las decisiones que influyen sobre ellos son tomadas desordenadamente, por personas y organismos distintos, en ocasiones contrarios, a tiempos diferentes; este desorden tiene como consecuencias economías frágiles y deficientes, crisis económicas que aun cuando en algunos casos puedan ser previstas no pueden ser evitadas, pues es la misma desorganización la que las provoca, concentraciones urbanas e industriales excesivas y nocivas al conjunto, despoblación de los medios rurales, fuertes desequilibrios entre producción y consumo.

Personalmente, consideramos que la planeación integral tendiente a racionalizar el desarrollo es lo único que puede resolver estos problemas de la sociedad actual, entendiéndose por planeación integral el establecimiento de las normas y criterios de inter-relación entre la sociedad y los distintos factores económicos, políticos y sociales, y, el establecimiento, también, de los programas de aprovechamiento de los recursos considerados.

En México se hace planeación parcialmente, se carece, creo yo, de la parte más importante de la planeación, el prefi-  
jar las normas y los métodos de desarrollo. Se hace planeación  
cuando se elaboran los proyectos de un aprovechamiento hidráuli-  
co o de una planta industrial, cuando se estudia una inversión,  
pública o privada; pero nos falta el criterio que unifique y -  
guíe todas estas planeaciones parciales. Falta también determi-  
nar que y quienes serán beneficiados por la orientación que se -  
dé a la planeación; esto, fundamentalmente, regirá los criterios  
adoptados.

En México es ya indispensable que se establezcan los -  
organismos públicos que planifiquen integralmente, cuidando que  
progresen todas las regiones del país armónicamente y sin provo-  
car desequilibrios que dañan al conjunto.

II. Tipos de intervención del Estado en la vida económica tendientes a racionalizarla.

La intervención del Estado en la vida económica de un país y en su desarrollo general, puede ser en formas muy distintas y con finalidades muy diversas. Los tipos más comunes de intervención son los siguientes:

1) Intervencionismo; 2) Dirigismo; 3) Planeación flexible; 4) Programación; y, 5) Planeación integral.

A continuación hablaremos un poco sobre estos tipos de intervención del Estado para orientar hacia determinados fines - el desarrollo de un país.

1) Intervencionismo.- El intervencionismo proporciona soluciones momentáneas que van encaminadas a satisfacer a determinados sectores de la población. Es una intervención del Estado frecuente pero no sistemática.

Ejemplos frecuentes de intervencionismos son las fijaciones más o menos arbitrarias de los precios, el Estado recurre a ellas para favorecer a ciertos sectores de la población.

Fijando un precio máximo beneficia a los consumidores, aunque ello tenga como consecuencia para la economía del país, o para una parte de ella, que aun cuando exista demanda la oferta no puede satisfacerla. El caso contrario, la fijación de un precio mínimo, favorece al productor y el Estado se vale de esta medida para alentar la producción de algo en especial. Con esta medida limita la demanda eliminando consumidores, desarrolla la oferta y puede provocar sobreproducciones artificiales. La fijación de un precio mínimo requiere, prácticamente en todos los

casos, la intervención del Estado u obedece a presiones monopolísticas que controlan determinada actividad económica.

El intervencionismo del Estado hasta ahora no ha logrado estabilizar ni racionalizar el desarrollo económico o integral de un país, se logran equilibrios momentáneos, es un paliativo, pero nada más.

2) Dirigismo.- Implica la intervención sistemática del Estado para orientar la economía en un sentido dado. El dirigismo se desarrolla en economías de concurrencia, donde un número determinado de ramas de la economía tienen un desenvolvimiento tal, que encuentran puntos de contacto, es en estos aspectos comunes donde el Estado fija la política a seguir. Puede ser también que haya dirigismo cuando el Estado tenga especial interés en desarrollos de un tipo determinado.

Ejemplos de dirigismo han sido las políticas seguidas en la Alemania nazi y en la Italia fascista.

3) Programación.- Es sin lugar a dudas un instrumento útil, aunque no completo. Permite saber "a donde se va" en determinadas actividades, orienta los esfuerzos de la producción, las importaciones, permite conocer algunas necesidades. Su eficacia puede aumentar si se obtienen acuerdos entre industrias, garantías de crédito, etc. Por sí misma la programación no logra racionalizar un desarrollo.

4) Planeación flexible.- Lo que principalmente distingue a la planificación flexible del intervencionismo y del dirigismo es la existencia de un plan de desarrollo establecido previa

mente. En la planeación flexible el plan influye sobre determinado tipo de actividades económicas, no sobre el total de la economía, y trata de canalizar la actividad privada en la forma más conveniente para el desarrollo del plan.

Para dar cumplimiento al plan, son frecuentes las medidas siguientes: repartición de materias primas y productos industriales, control de los precios, imposiciones, control de las inversiones y del crédito. Estas medidas generalmente se aplican combinándose, las veremos aisladamente.

En la planeación integral la preparación de los programas de producción y la determinación de las materias primas disponibles son parte muy importante, pero solo son parte de un conjunto mayor. Con el conocimiento de los programas de producción y de las materias primas disponibles y necesarias, se elaboran los programas de repartición, que se cumplen íntegramente ya que se dispone de todos los medios necesarios para ello, inclusive de los de producción. En la planeación flexible no se dispone de todos los medios de producción ni puede obligarse al productor a vender su producto a una rama determinada de la industria, aun cuando así lo pidieran los intereses de la sociedad. En una economía privada, entonces, no podemos conocer con precisión con que productos contaremos y en que cantidades; no pudiendo determinar esto no es posible cumplir el programa de repartición trazado. Ello implicaría desequilibrio en la economía, demanda insatisfecha o excedentes.

El control de precios se combina frecuentemente con los programas de repartición, se pretende así, dentro del plan, a orientar la producción mediante manipulaciones de los precios.

Por medio de la imposición, pensando en fomentar deter-



minadas actividades, se limitan artificialmente la oferta de los productos de precio bajo y la demanda de aquellos de precio alto. Se pueden tener efectos saludables de momento, pero la economía no llega a racionalizarse.

En un sistema de planeación flexible, donde existen actividades económicas del Estado y privadas, las inversiones son función de la formación de capitales, que a su vez es función del sistema económico imperante. Las inversiones públicas siempre serán hechas dentro de lo marcado por el plan, pero las privadas, a pesar de la autorización previa que requieran para aperturas de crédito, emisiones de acciones u obligaciones, fijación de las tasas de interés, no pueden ser obligadas a desarrollar una actividad dada, aunque sí pueden ser alejadas de determinados campos de la economía.

Para que las inversiones privadas quedaran dentro de los intereses del plan sería necesario depender de la 'buena voluntad' del inversionista particular, lo que no siempre es posible. La mejor forma de atraerse esta 'buena voluntad' es ofreciendo tasas de recuperación elevadas, lo que no siempre es posible o conveniente para la política del Estado.

Vemos entonces que un plan elaborado con los criterios de la planeación flexible depende de eventualidades no siempre superables, que pueden impedir su cumplimiento.

5) Planeación integral.- Consiste en establecer un plan de desarrollo general, señalando sus finalidades y los métodos a emplear para su cumplimiento. Pretende dar la máxima eficiencia al desenvolvimiento al que se aplica, busca evitar duplicidades e interferencias.

Dentro de la planeación integral se considera que para dar estricto cumplimiento al plan, que en sí constituye un compromiso de la sociedad consigo misma, se requiere, antes que nada, que los medios de producción pertenezcan a la sociedad, representada dentro del Estado por el Gobierno. Considera también que solo mediante la decisión centralizada se puede realizar esta planeación general. Los criterios y orientaciones principales deben emanar de un centro, no de varios. Estos criterios y lineamientos serán en términos generales relativos a precios, volúmenes de inversiones, salarios, programas de producción, educación, defensa zonificación, etc.-

Una variante de la planeación integral es la planeación parcial, esta supone la existencia, junto al sector planificado, de un sector privado. Requiere que el sector planificado integralmente sea suficientemente importante para desarrollarse según el plan y no verse afectado por lo que pueda suceder en el sector privado.

La planeación parcial parece imponerse en medios donde el trabajo personal productivo (artesanía, pequeña agricultura) no puede por sus condiciones de desarrollo, incluirse en una planeación integral. En el campo de actividades de este sector privado el plan preverá únicamente, se limitará en un principio a dar sugerencias tendentes a aumentar el desarrollo del sector privado con miras a integrarlo gradualmente al sector planificado.

La planeación parcial puede aplicarse cuando se busca la integración gradual del sector privado al planificado; la existencia de ambos es factible si el privado se ajusta a los lineamientos del plan.

## III. Planeación en algunos países.

## a) La India.

La planeación en la India se basa en el principio de - que todos los grupos puedan beneficiarse y crecer en oportunidades al progresar el país; se busca mantener en armonía los valores de libertad con los de progreso económico, control central e iniciativa privada, planeación centralizada y autoridad local.

La India no quiere que su desarrollo tenga costo social y humano, como sucedería si su desarrollo se acelerara más allá de sus posibilidades y por lo tanto hubiera que mantener bajos y estáticos los niveles de vida y los consumos para procurarse fondos que invertir en actividades de alta recuperación. Por el - contrario, la India busca su progreso integral manteniendo en - constante incremento los niveles de vida y las oportunidades de su pueblo.

Para desarrollarse sin recurrir a sacrificios extremos se considera indispensable que la gente comprenda y participe - directamente en la solución de los problemas nacionales. Esta participación debe ser lo más amplia posible para ampliar así la base de la planeación, la síntesis de todas las opiniones expresadas la realiza la Comisión de Planeación. A continuación hablaremos un poco sobre este organismo del Gobierno de la India.

La Comisión de Planeación tiene como finalidades determinar los recursos de la nación, elaborar el plan para emplearlos con las prioridades y los presupuestos adecuados, determinar condiciones, necesidades y ajustes para llevar a cabo con éxito lo señalado en el plan.

La Comisión está dirigida por siete miembros, presididos por el Primer Ministro; forman parte de esta Directiva los ministros de Hacienda y Planeación, y existe un Deputy Chairman. La Comisión cuenta con un cuerpo técnico dividido en secciones, agricultura, salubridad, industria, educación, etc., que trabajan en estrecha relación con los ministerios de los gobiernos central y locales, para la determinación de los programas, necesidades, ajustes y progresos.

Para trazar el plan nacional, la Comisión establece primeramente prioridades para balancear el desarrollo de las distintas partes de la economía, recomendar la magnitud y la forma de llevar a cabo determinados programas, coordinar y conciliar intereses de los gobiernos central y de los estados, conocer necesidades de consumo, de inversión, presentes y futuras. A más de pedir orientación a las distintas oficinas gubernamentales, la Comisión pide la opinión de la iniciativa privada, de profesionistas, técnicos y particulares de dentro y fuera del Gobierno, a grupos parlamentarios, a la Organización Central de Estadística y al Instituto Hindú de Estadística, institutos científicos, universidades, etc.

Los programas de desarrollos específicos incluidos en el plan provienen en gran parte de los gobiernos, no propiamente de la Comisión, ésta los clasifica y ajusta al marco del plan, aunque también sugiere y ayuda en calidad de consultora y supervisora en los programas de importancia nacional.

Formulado el plan por la Comisión es sometido al Consejo Nacional de Desarrollo, organismo que revisa los trabajos del plan y en cuyo seno se consideran los problemas de gran trascendencia nacional. El Consejo está presidido por el Primer Mi--

nistro y forman parte de él los Primeros Ministros de los Estados (Chief Ministers).

Aprobado el plan por el Consejo y por el Gabinete, lo firma la Comisión de Planeación y es entonces presentado al Parlamento, cuando éste lo aprueba es el plan un documento con fuerza de ley.

Actualmente se desarrolla en la India el segundo plan quinquenal, comprende también planes anuales de más fácil ajuste y también planeación a largo plazo.

Como sabemos, en la planificación hindú se consideran sectores nacionalizados y sectores privados, estos deben actuar dentro de lo establecido por el plan. Para encauzar las actividades del sector privado se formaron Consejos de Desarrollo en las principales ramas industriales, con representación de industriales, trabajadores y técnicos. Estos Consejos tienen poco tiempo de haber empezado a actuar y sus resultados aun no pueden apreciarse plenamente.

La India ha dividido la industria en tres categorías, la primera las industrias cuyo desarrollo será exclusivamente - responsabilidad del Estado (en general industria pesada como - hierro y acero, carbón, petróleo, energía, en total diez y siete industrias); la segunda categoría está formada por industrias que progresivamente pasarán a ser propiedad del Estado (grupo de doce industrias donde se incluyen drogas esenciales, aluminio, productos químicos, transporte marítimo y terrestre); y, como - tercera categoría aquellas industrias cuyo desarrollo se dejará a la iniciativa privada.

Hemos querido mostrar someramente los objetivos que se persiguen y la forma como se realiza la planeación en la India, señalando algunos detalles que nos parecen de importancia dentro de los criterios y los métodos de planificación que en este país se siguen. Consideramos de gran importancia lo que se hace en la India pues es la planeación de un país que saliendo de una - larga era de colonialismo, busca, ahora en libertad, la emancipación total de sus clases laborantes; también porque es un país que depende y por un tiempo aun dependerá de los desarrollos y mejoramientos de su economía agrícola, y de lo que gradualmente logre en el campo industrial. Por otra parte un país de tradiciones muy antiguas, de pensamiento muy profundo, que por opresiones sufridas no ha podido desenvolverse, pero que ahora, con nueva vitalidad y el esfuerzo conjunto de su pueblo, progresa - inspirado en ideales de paz y de cordialidad humana, y que invita a otros pueblos a seguir este camino que considera como bueno.

b) La U. R. S. S.

La planeación en la Unión Soviética se efectúa desde dos puntos de vista, actividades económicas y división territorial.

Por actividades económicas los organismos más importantes son los ministerios económicos, se encuentran divididos en direcciones o glavki, cada uno encabezando una rama determinada de la economía. Los glavki están también divididos en secciones con competencia territorial. Sus tareas son la dirección general de las unidades económicas subordinadas, examinarles su contabilidad y presupuestos, nombrar y remover sus directores.

El glavki tiene solo funciones administrativas; se beneficia de los créditos bancarios, cuenta con fondos corrientes y cuentas propias.

El trust, que depende directamente del glavki, es un organismo económico con presupuesto propio, que coordina las actividades de las varias unidades económicas que reúne. Organiza el aprovisionamiento y cuida la salida de los productos. La liga del trust con las empresas que de él dependen es esencialmente técnica y comercial, no está organizado sino en la industria y el comercio, y a menudo, tiene competencia territorial. Las varias empresas de un trust pertenecen a la misma rama económica.

Otra organización, también dependiente directamente del glavki, es el combinado, que agrupa empresas cuyas producciones son complementarias; el combinado corresponde a un esfuerzo de integración económica y técnica.

Del trust o del combinado dependen las empresas o fábricas, sus dirigentes han sido nombrados por el trust y éste, o el ministerio, pueden revocar los nombramientos. El director nombra al personal de la empresa y es el responsable directo de la ejecución del plan, tanto administrativa como penalmente. Dentro del marco del plan, la empresa goza de autonomía contable y técnica. En cada empresa de cierta importancia hay servicios de plan, contabilidad, control técnico, etc. El servicio del plan elabora el programa de trabajo, es decir, concreta el plan recibido del organismo inmediato superior y prepara los proyectos del plan de la empresa, ateniéndose a los lineamientos generales marcados por el centro.

En la agricultura existen tres tipos de organizaciones, el koljós o explotación agrícola colectiva, el sovjós o explotación agrícola del Estado y las estaciones de maquinaria y tractores (E.M.T.) El koljós está dirigido por un consejo de administración del que depende un presidente, electos éste y el consejo en asamblea general de koljosianos. El sovjós es dirigido por un director que nombra el ministerio. La E. M. T. renta los implementos y la maquinaria necesaria a las explotaciones agrícolas, dentro de lo que el plan establece; el director de la estación es nombrado por el ministerio.

Para la agricultura, como para cada rama de la industria, existe un banco público especial, que es quien otorga todos los créditos, Los créditos a corto plazo se obtienen únicamente del Banco del Estado, que es también el único que emite moneda.

Desde el punto de vista territorial se encuentran células de planificación ligadas a las administraciones de ciudades de más de 20 000 hab. (gorplan), a los distritos (raiplan) y a las regiones (oblplan). Estos organismos dependen directamente del gobierno central o de las autoridades locales, su objeto es coordinar los planes de las empresas de su territorio. Estos organismos, aparte del plan puramente económico, deben elaborar y desarrollar un plan social y cultural que se fundirá al primero.

Cada república tiene una comisión del plan o Gosplan, es el principal de los organismos territoriales de planificación y se encuentra solo subordinado al Gosplan de la U. R. S. S., que también es el organismo del que dependen los servicios de planeación económica de los ministerios, glavki, trusts, etc.



Toca al Gosplan de la U.R.S.S. hacer la síntesis final de los planes y controlar su ejecución, para ello dispone de representantes en las repúblicas, territorios y regiones.

El Gosplan se ayuda en su trabajo con la colaboración de distintas instituciones, principalmente la Academia de Ciencias, los institutos de investigación y la Dirección Central de Estadística.

El Gosplan elabora un proyecto de plan que es el resultado de su colaboración con los ministerios. Establecido, es objeto de una doble transmisión, por una parte a los organismos de planeación de las unidades territoriales inferiores, por la otra, a los ministerios, glavki, trusts y combinados, fábricas, explotaciones agrícolas. Cada escalón va concretando más el plan.

De abajo hacia arriba el plan recorre el siguiente camino: es comunicado al raiplan u órgano de planeación local por las fábricas, empresas, etc., por una parte, por la otra a los trusts, glavki, ministerios, que van nuevamente concretando y coordinando. Territorialmente los raiplan, gorplan, oblplan y gosplan efectúan un trabajo de coordinación.

Aprobado el gosplan respectivo de cada república por sus Consejos de Ministros, llega al Gosplan de la U. R. S. S., éste somete el plan al Gobierno, y aprobado y ratificado por éste, toma fuerza de ley.

Hemos considerado de importancia hablar de la planeación en la Unión Soviética porque es, sin lugar a dudas, el país en que más se ha avanzado en materia de planeación integral, a más que es el primero que la llevó a cabo prácticamente. Todos

conocen los grandes avances de este país en los últimos tiempos, de 1917 a la fecha; se ha transformado de un país muy poco industrializado y de régimen semi feudal en una nación altamente industrializada con un régimen social muy avanzado. Mediante la planeación integral aplicada la U. R. S. S. ha logrado su progreso material, sus descubrimientos científicos, etc.

c) Otros países.

En el caso de la India hemos presentado un país que desarrolla planeación parcial y que por su transformación tiende a hacer planeación integral. Con la Unión Soviética vimos un caso de planeación integral, en un país con características muy especiales debido a su extensión, tradiciones, potencialidad, etc.; creemos que solo este país y las Democracias Populares efectúan ahora este tipo de planeación. En la mayoría de los demás países existe la planeación en aspectos muy determinados, regionalmente en ocasiones, pero casi nunca con la idea de racionalizar el desarrollo del país, esto se busca más bien mediante ciertos intervencionismos de Estado que, desde nuestros puntos de vista, solo proporcionan soluciones momentáneas, paliativos, que no logran estabilizar la economía y el desarrollo del país en forma definitiva.

Veremos a continuación algunos desarrollos regionales donde se ha hecho planeación parcial o flexible.

1) Valle del Ródano (Francia).- El aprovechamiento del río Ródano lo inició y aun lo lleva a cabo la Compañía Nacional del Ródano, empresa de economía mixta (particulares y organismos oficiales), formada hasta 1946 en que Francia naciona-

lizó la industria eléctrica y los ferrocarriles, por las colectividades y organismos públicos de la región del Ródano (departamentos, comunas, cámaras de comercio, etc.), el Departamento del Sena (París), principal consumidor de la energía generada, la compañía del F.C. París-Lyon-Marsella y las sociedades de electricidad de las regiones parisina y lyonesa.

La concesión que se otorgó a la compañía señala que a partir de la generación eléctrica deben financiarse los desarrollos agrícolas y la navegación a lo largo del río.

La Compañía del Ródano se creó con un capital propio y tiene facultades para emitir bonos, solicitar empréstitos, etc., como cualquier sociedad privada. Estas características le permiten una movilidad bastante grande dentro del marco en que debe desarrollarse de acuerdo con las finalidades con que fué creada.

El desarrollo del Ródano, basado en los aprovechamientos hidroeléctricos, es probablemente el primer desarrollo regional de su tipo en Europa, ha servido como ejemplo a desarrollos similares en otras partes del mundo. De él nos interesa muy particularmente la organización de la Compañía, pues consideramos trabaja con eficiencia y que ha cumplido satisfactoriamente con la tarea que se le encomendó.

2) Valle del Tennessee (E.E.U.U.).- El proyecto regional más conocido en el mundo es seguramente el del Valle del río Tennessee, en la parte central de los Estados Unidos, desarrollado por la Autoridad del Valle del Tennessee (TVA), creada en 1933 con objeto de acelerar el desarrollo de la región, ya que se encontraba bastante retrasada y su ritmo de progreso era

mucho más lento que el término medio del país en ese entonces.

Al formarse la TVA se estableció que sus principales finalidades serían el desarrollo de la navegación el río, lo que permitiría la unión de los Grandes Lagos con el Golfo de México, y el control de las inundaciones que periódicamente sufría el valle. Otra de las finalidades, probablemente la más importante hoy día, era contar con energía suficiente y a bajo costo para emplearla en industrias de defensa (plantas de explosivos en Muscle Shoals, que en tiempos de paz produce fertilizantes para la agricultura, e instalaciones de Oak Ridge, donde se investiga sobre reactores atómicos). Todos estos proyectos deberían ser financiados a partir de la venta de energía eléctrica.

La TVA es una agencia que depende directamente del Gobierno Federal, cuenta con capital propio, tiene capacidad para emitir bonos para autofinanciarse --aunque hasta ahora sus financiamientos han sido casi siempre acordados por el Congreso de las reservas federales-- cuenta con todos los cuerpos técnicos que necesita, inclusive los de construcción.

La acción de la TVA se ejerce en territorio de siete estados de la Unión, el valle, en consecuencia, no tiene unidad política ni administrativa; este hecho hace que la TVA se enfrente a una serie de problemas en los que solo debido a la bondad de la obra ha podido salir adelante.

La TVA no cuenta con un servicio de planeación general. No ha habido un plano maestro que gobierne su desarrollo, las decisiones se han visto influidas por opiniones de dentro y de fuera de la Autoridad. La planeación se ha concretado a los

aspectos puramente técnicos y se ha visto, en muchos casos, aunada de inmediato a la acción. Se ha valido de escuelas y universidades, ha dado nuevas enseñanzas a los habitantes del valle, ha hecho inventario de los recursos de la zona, todo esto ha ayudado a la TVA en su tarea, pero la principal ayuda la ha recibido del espíritu de cooperación de toda la gente que ha entendido la bondad del proyecto.

El aprovechamiento del Tennessee ha sido sin lugar a dudas un éxito dentro de la democracia norteamericana, creemos que se ha debido fundamentalmente al patriotismo de los que integran la TVA, a la fé en su trabajo de conjunto, a la compenetración que tienen de los problemas de la zona y a la gran calidad del elemento humano con el que han tenido que tratar y trabajar.

3) Puerto Rico.- En 1942 se creó la Comisión de Planeación de Puerto Rico (Puerto Rico Planning Board), cuenta con un cuerpo técnico dividido en cinco secciones: planeación urbana, económica y social, fiscal, planos reguladores y revisión de proyectos.

La planeación económica en Puerto Rico consiste en analizar las tendencias y el desarrollo de la economía, preparando informes para la formulación de la política económica. Se han establecido planos reguladores para una serie de aspectos distintos del desarrollo de la isla: hospitales, caminos, comunidades rurales, urbanismo, etc.

La idea que guía la planeación portorriqueña es la de mantener el balance conveniente entre las distintas actividades del Gobierno. Encontramos entonces que la acción del plan sobre

el sector privado de la economía, que es el mayor, es muy relativa.

Aun cuando se habla de planeación integral en Puerto Rico y aun cuando es cierto que se planea en algunos aspectos, creemos que más bien lo que ahí se hace es planeación parcial en algunos casos y en materia económica dirigismo de Estado. La tendencia que creemos notar en las inversiones que se han hecho en la isla es la de ligar su economía fortalecida a intereses de los Estados Unidos, haciendo depender la economía isleña de las compras norteamericanas y de los subsidios que acuerde el Gobierno Federal. No creemos que esta planeación logre racionalizar la economía y el desarrollo portorriqueños, aun cuando el nivel de vida de los habitantes pueda aumentar hasta un cierto límite, pasando de éste solo una minoría escogida.

4) Valle del río São Francisco (Brasil).- Hace algunos años se creó la Comisión del Valle del río São Francisco, con el fin de aprovechar los recursos de esa vasta zona semi-árida e integrarla con las regiones más desarrolladas del noreste, centro y sur del país.

Este caso lo consideramos muy importante pues presenta características comunes con otros aprovechamientos americanos, tanto en los aspectos físico y humano, como en el desconocimiento que se tiene de la zona en estudio. Es decir, en el São Francisco, como en muchas regiones latinoamericanas, no existen centros industriales o grandes concentraciones urbanas, escuelas superiores, la agricultura es incipiente y anticuada, no se cuenta con datos hidrográficos y estadísticos en general, etc. Es -

interesante, entonces, porque es un proyecto que debe elaborarse y ejecutarse "sobre la marcha", partiendo de estudios preliminares, valiéndose de la experiencia que se tenga en otros proyectos semejantes y apremiados por la urgencia de elevar los bajos niveles de vida de la población.

El criterio que parece se ha recomendado en el São Francisco es desarrollar en primer término los proyectos más rentables, en general pequeños y medianos, dejando las grandes realizaciones para una segunda etapa, para sacar de su letargo a toda una región, elevando los niveles de vida de la población y los ingresos públicos de la zona en forma rápida.

Para el inicio de estos trabajos el Gobierno Federal deberá acordar un presupuesto, que se recomienda sea lo más alto posible, de acuerdo con sus posibilidades financieras. Paralelamente a los trabajos propiamente dichos, se sugiere el establecimiento de servicios de estadística, levantamientos topográficos y aerofotográficos, instalación de estaciones hidrométricas, inventarios de recursos, controles forestales, desarrollo racional de la pesca, etc.

Como se empezará en el São Francisco, habrá que hacerlo en muchas regiones de América Latina.